

ΕΛΛΗΝΙΚΗ ΔΗΜΟΚΡΑΤΙΑ  
ΥΠΟΥΡΓΕΙΟ ΔΙΚΑΙΟΣΥΝΗΣ  
ΕΛΕΓΚΤΙΚΟ ΣΥΝΕΔΡΙΟ  
ΥΠΗΡΕΣΙΑ ΕΠΙΤΡΟΠΟΥ  
ΣΤΗ ΓΡΑΜΜΑΤΕΙΑ  
Ε'ΣΤ' & Ζ' ΚΛΙΜΑΚΙΑ

Αθήνα, 15/09/2021

Αρ. Πρωτ.: 42977

Ταχ. Δ/ση : Βουρνάζου 4 & Τσόχα,  
Τ.Κ. 11521

Πληροφορίες: Μαρίνα Πέτρου  
Τηλέφωνο: 213- 1309 795-783

Fax: 210-6470255

Προς : Δήμος Αλεξανδρούπολης  
Γραφείο Προμηθειών  
Υλικών/Εξοπλισμού/Υπηρεσιών  
68132  
Αθανασία Μόκαλη  
Τηλ: 25510 64165  
Fax: 25510 64125  
E-mail: info@alexpolis.gr

---

**ΘΕΜΑ : Κοινοποίηση Πράξης Ελεγκτικού Συνεδρίου**

---

Σας κοινοποιούμε για τις δικές σας ενέργειες αντίγραφο της 355/2021 Πράξης του ΣΤ' Κλιμακίου του Ελεγκτικού Συνεδρίου το οποίο πρέπει να κοινοποιήσετε αμελλητί με ηλεκτρονικό ταχυδρομείο σε όλους τους συμμετέχοντες στην ελεγχθείσα διαδικασία ανάδειξης αναδόχου (άρθρο 326 παρ. 2 του ν. 4700/2020, Α' 127).

Η ΓΡΑΜΜΑΤΕΑΣ ΤΟΥ ΣΤ' ΚΛΙΜΑΚΙΟΥ







ΕΛΛΗΝΙΚΗ ΔΗΜΟΚΡΑΤΙΑ

## ΤΟ ΕΛΕΓΚΤΙΚΟ ΣΥΝΕΔΡΙΟ

ΣΤ' ΚΛΙΜΑΚΙΟ

ΠΡΑΞΗ 355 /2021

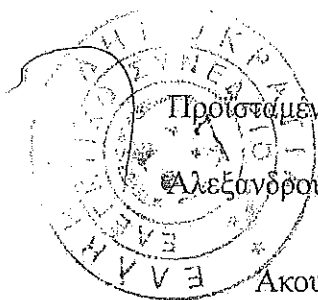
---

Αποτελούμενο από τα μέλη του Δέσποινα Καββαδία - Κωνσταντάρα, Σύμβουλο, Πρόεδρο του Κλιμακίου, Νικόλαο Βόγκα, Πάρεδρο και, κωλυομένων των λοιπών Παρέδρων, Κωνσταντίνο Ροντογιάννη, Εισηγητή.

---

Συνήλθε σε διαδικτυακή τηλεδιάσκεψη, διά μέσου της κρατικής πλατφόρμας e:Presence.gov.gr, κατ' αναλογική εφαρμογή του άρθρου 295 παρ. 2 του ν. 4700/2020 (Α' 127/29.06.2020), στις 12 Σεπτεμβρίου 2021, προκειμένου να ελέγξει τη νομιμότητα της, διεξαχθείσας από το Δήμο Αλεξανδρούπολης, διαδικασίας ανάδειξης αναδόχου και του οικείου σχεδίου σύμβασης της «προμήθειας οκτώ (8) απορριμματοφόρων οχημάτων τύπου πρέσας χωρητικότητας 16m<sup>3</sup>», προϋπολογιζόμενης δαπάνης 1.043.264,00 ευρώ, πλέον ΦΠΑ (1.293.647,36 ευρώ, συμπεριλαμβανομένου του ΦΠΑ). Ο φάκελος με τα στοιχεία της υπόθεσης υποβλήθηκε στο Ελεγκτικό Συνέδριο στις 16.08.2021 (αρ. πρωτ. ΕΣ 42977), με το 25094/13.08.2021 έγγραφο του





Προϊστάμενου της Διεύθυνσης Οικονομικών Υπηρεσιών του Δήμου  
Αλεξανδρούπολης.

Ακουσε την εισήγηση του Εισηγητή Κωνσταντίνου Ροντογιάννη.

**Αφού μελέτησε τα σχετικά έγγραφα**

**Σκέφθηκε κατά τον νόμο**

1. Η, διενεργηθείσα από το Δήμο Αλεξανδρούπολης, διαδικασία ανάδειξης αναδόχου για την «προμήθεια οκτώ (8) απορριμματοφόρων οχημάτων τύπου πρέσας χωρητικότητας 16m<sup>3</sup>», προϋπολογιζόμενης δαπάνης 1.043.264,00 ευρώ, πλέον ΦΠΑ, και το οικείο σχέδιο σύμβασης παραδεκτώς εισάγονται στο Κλιμάκιο αυτό για έλεγχο νομιμότητας, σύμφωνα με τις διατάξεις του άρθρου 324 του ν. 4700/2020 («Ενιαίο κείμενο Δικονομίας για το Ελεγκτικό Συνέδριο, ...»), Α' 127).

2. Στο πλαίσιο διενέργειας προσυμβατικού ελέγχου, οι αναθέτουσες Αρχές υποχρεούνται, σύμφωνα με τα προβλεπόμενα στο άρθρο 326 παρ. 1 του ν. 4700/2020, να υποβάλουν στο αρμόδιο Κλιμάκιο του Ελεγκτικού Συνεδρίου πλήρη φάκελο, περιέχοντα όλα τα έγγραφα και στοιχεία, καθώς και τυχόν αναγκαίες διευκρινίσεις επί της διαδικασίας αναθέσεως της σχετικής συμβάσεως και των όρων αυτής, αλλά και επί τυχόν αυτεπαγγέλτως εξεταζόμενων νομικών ζητημάτων που ασκούν ουσιώδη επιρροή τόσο επί της υπαγωγής όσο και επί της έκβασης του ελέγχου. Αν ο υποβληθείς φάκελος δεν είναι πλήρης ή κρίνεται απαραίτητη η προσκόμιση και άλλων συμπληρωματικών στοιχείων για την διαμόρφωση ασφαλούς κρίσης, το





Κλιμάκιο ζητεί με πράξη του τη συμπλήρωση του φακέλου, εντός της υπ' αυτού τασσόμενης προθεσμίας. Στην περίπτωση αυτή, η προθεσμία που προβλέπεται από τις ως άνω διατάξεις για την ολοκλήρωση του ελέγχου αρχίζει από την υποβολή στο Ελεγκτικό Συνέδριο των ελλειπόντων στοιχείων (βλ. ΕΣ Πράξεις ΣΤ' Κλιμ. 499, 494, 376, 323/2020 κ.ά.).

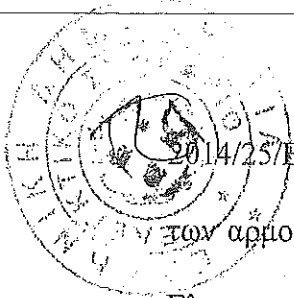
3. Εν προκειμένω, από τον έλεγχο των στοιχείων του φακέλου της υπόθεσης, προκύπτουν, πλην άλλων, τα παρατιθέμενα στις σκέψεις 4 έως 9 που ακολουθούν.

4. Η προσκομιζόμενη διακήρυξη δεν περιλαμβάνει και τα, αναγραφόμενα στα περιεχόμενα αυτής, παραρτήματα Ι («ΑΝΑΛΥΤΙΚΗ ΠΕΡΙΓΡΑΦΗ ΦΥΣΙΚΟΥ ΚΑΙ ΟΙΚΟΝΟΜΙΚΟΥ ΑΝΤΙΚΕΙΜΕΝΟΥ ΤΗΣ ΣΥΜΒΑΣΗΣ»), ΙΙ («ΕΙΔΙΚΗ ΣΥΓΓΡΑΦΗ ΥΠΟΧΡΕΩΣΕΩΝ») και ΙΙΙ («ΕΕΕΣ – ΕΝΙΑΙΟ ΕΥΡΩΠΑΙΚΟ ΕΙΤΡΑΦΟ ΣΥΜΒΑΣΗΣ»). Επισημαίνεται ότι η προσκομισθείσα 178/2020 Μελέτη φέρει ημερομηνία θεώρησης 10.12.2020, ήτοι προγενέστερη της 718/22.12.2020 απόφασης έγκρισης των τεχνικών προδιαγραφών, με την οποία επήλθαν και τροποποιήσεις σε αυτές.

5. Από την, προσκομισθείσα με τον φάκελο της ελεγχόμενης σύμβασης, από Δεκέμβριο 2020, 178/2020 Μελέτη της Διεύθυνσης Καθαριότητας, Περιβάλλοντος και Πρασίνου του Δήμου προκύπτουν μεν η ποσότητα, οι τεχνικές προδιαγραφές και η εκτιμώμενη αξία των προς προμήθεια οχημάτων, πλην, όμως, ενόψει του ότι, σύμφωνα με τα προβλεπόμενα με τις διατάξεις των άρθρων 18 παρ. 1 και 45 του ν. 4412/2016 («Δημόσιες Συμβάσεις Έργων, Προμηθειών και Υπηρεσιών (προσαρμογή στις Οδηγίες 2014/24/ ΕΕ και








2014/25/ΕΕ)», Α' 147), επιβάλλεται να παρατίθενται στις σχετικές αποφάσεις των αρμοδίων οργάνων ή να προκύπτουν από τον κατατιθέμενο ενώπιον του Ελεγκτικού Συνεδρίου φάκελο προσυμβατικού ελέγχου, κατά τρόπο ειδικό και ορισμένο, τα στοιχεία με τα οποία τεκμηριώνεται η έκταση και ο εύλογος χαρακτήρας της δημοσιονομικής επιβάρυνσης του ελεγχόμενου φορέα (βλ. ΕΣ Πράξεις ΣΤ' Κλιμ. 381, 376, 323/2020), δεν περιέχονται στο φάκελο της σύμβασης αφενός μεν στοιχεία από τα οποία να προκύπτουν οι προς κάλυψη ανάγκες, ποιοτικώς και ποσοτικώς, ο συσχετισμός τους με τον αριθμό των ζητούμενων οχημάτων και τη διαμόρφωση των τεχνικών τους προδιαγραφών και η εξαγωγή της εκτιμώμενης αξίας αυτών, αλλά και οι λόγοι που οδήγησαν στη μερική διαφοροποίηση τόσο του προϋπολογισμού όσο και των τεχνικών προδιαγραφών, εν σχέσει με τις ενδεικτικώς αναρτηθείσες προδιαγραφές για τις προμήθειες ομοίων οχημάτων στο πλαίσιο του προγράμματος Φιλόδημος ΙΙ (βλ. 50125/06.08.2020 απόφαση της Υπηρεσιακής Γραμματέως του Υπουργείου Εσωτερικών, ΑΔΑ: Ψ2ΛΓ46ΜΤΛ6-ΕΑ5). Τέλος, να εκτεθούν οι ειδικότεροι λόγοι τόσο της απόρριψης των, προταθεισών από μέλη της Οικονομικής Επιτροπής του Δήμου, προσθηκών στη μελέτη, σε σχέση με την τιμή, τα γενικά χαρακτηριστικά, τον κινητήρα, το σύστημα πέδησης, το σύστημα συμπίεσης και το ηλεκτρικό σύμπισης, την προέλευση και την κατασκευή των οχημάτων, όσο και της παραδοχής της προταθείσας προσθήκης, σε σχέση με το σύστημα απόσμισης και εξουδετέρωσης των οσμών.



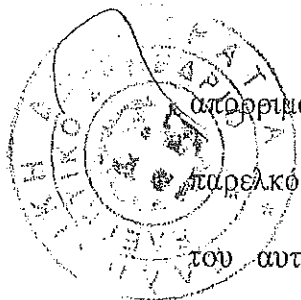


6 Στο φάκελο της σύμβασης δεν έχει επισυναφθεί η οικονομική προσφορά του μοναδικού συμμετέχοντος. Επίσης, από τον έλεγχο του, επισυναφθέντος με το φάκελο της σύμβασης, υποφακέλου με τίτλο «ΔΙΚΑΙΟΛΟΓΗΤΙΚΑ ΣΥΜΜΕΤΟΧΗΣ – ΤΕΧΝΙΚΗ ΠΡΟΣΦΟΡΑ» του ίδιου συμμετέχοντος, και κατά την αντιπαραβολή του με τις απαιτήσεις της διακήρυξης και της οικείας μελέτης, προκύπτει ότι δεν έχει προσκομιστεί το Ευρωπαϊκό Ενιαίο Έγγραφο Σύμβασης (Ε.Ε.Ε.Σ.) αυτού, σύμφωνα με το άρθρο 2.4.3.1 της διακήρυξης, ενώ, περαιτέρω, πέραν του τεχνικού φυλλαδίου «IVECO EURO CARGO ML190EL32» και του Σχεδίου πλαισίου, δεν έχουν

προσκομιστεί τα φύλλα συμμόρφωσης των τεχνικών προδιαγραφών, σύμφωνα με το άρθρο 2.4.3.1 της διακήρυξης, καθώς και επιπλέον τεχνικά στοιχεία, περιγραφές και υπεύθυνες δηλώσεις, σε σχέση με τα ζητούμενα, κατά τις παραγράφους 10, 11, 12, 13, 14 της μελέτης, «ΥΠΕΡΚΑΤΑΣΚΕΥΗ – ΚΙΒΩΤΑΜΑΞΑ», «Λειτουργικότητα, Αποδοτικότητα και Ασφάλεια», «Ποιότητα – Καταλληλότητα – Τεχνική Υποστήριξη», «Δείγμα», «Εκπαίδευση Προσωπικού» και Παράδοση Οχημάτων», αντιστοίχως.

7. Η προσκομισθείσα μελέτη προβλέπει, πλην άλλων, και ότι: «Το ωφέλιμο φορτίο του πλαισίου δεν μπορεί να είναι μικρότερο του απαιτούμενου, για τη μεταφορά συμπιεσμένων απορριμάτων βάρους 450 kg/m<sup>3</sup> τουλάχιστον ανάλογα με τη σύνθεση των απορριμάτων. Για το σκοπό αυτό θα υποβληθεί από τους διαγωνιζόμενους αναλυτική μελέτη κατανομής φορτίων. Η ικανότητα του πλαισίου οχήματος σε ωφέλιμο φορτίο απορριμάτων θα είναι τουλάχιστον 7,0 tn ανάλογα με τη σύνθεση των

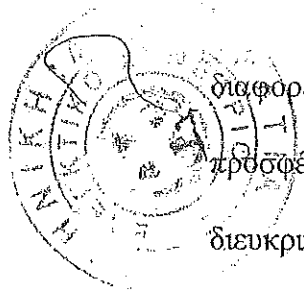




απορριμάτων (...) Με το αυτοκίνητο θα παραδοθούν και τα πιο κάτω παρελκόμενα: -Εφεδρικός τροχός πλήρης, τοποθετημένος σε ασφαλές μέρος του αυτοκινήτου. - Σειρά συνήθων εργαλείων που θα προσδιορίζονται ακριβώς. - Πυροσβεστήρες σύμφωνα με τον ισχύοντα Κ.Ο.Κ - Πλήρες φαρμακείο σύμφωνα με τον Κ.Ο.Κ. - Τρίγωνο Βλαβών - Ταχογράφος - Βιβλία συντήρησης και επισκευής - Βιβλίο ανταλλακτικών. (...) Με τις προσφορές που θα υποβληθούν κατά τον διαγωνισμό πρέπει να δοθούν απαραίτητα και μάλιστα κατά τρόπο σαφή και υπεύθυνο τα παρακάτω τεχνικά στοιχεία και πληροφορίες: • Εργοστάσιο κατασκευής του πλαισίου και τύπος • Μεταξόνιο •

Μέγιστο πλάτος, μέγιστο μήκος, μέγιστο ύψος (χωρίς φορτίο) • Βάρη πλαισίου • Ανώτατο επιτρεπόμενο, για το πλαίσιο μικτό βάρος (GROSSWEIGHT) • Ίδιο βάρος του πλαισίου με το θαλαμίσκο του οδηγού. • Το καθαρό ωφέλιμο φορτίο. • Η ικανότητα φόρτισης του μπροστινού και του πίσω άξονα. (...) Να δοθούν οι καμπύλες μεταβολής της πραγματικής ισχύος, και της ροπής στρέψεως σε σχέση με τον αριθμό των στροφών (επίσημα διαγράμματα κατασκευαστή), καθώς και οι καμπύλες οικονομίας καυσίμου. (...) Η εξαγωγή των καυσαερίων θα γίνεται κατακόρυφα, πίσω από την καμπίνα με μονωμένη σωλήνα εξάτμισης και εξαγωγή που εμποδίζει την είσοδο του νερού της βροχής. (...) Το κιβώτιο ταχυτήτων θα είναι αυτοματοποιημένο και θα διαθέτει τουλάχιστον 8 ταχύτητες εμπρός και 2 οπισθοπορείας. (...) Να δοθεί κατά τρόπο σαφή ο τύπος, ο κατασκευαστής και οι ικανότητες αξόνων, αναρτήσεων και ελαστικών». Πλην, όμως, το προσκομιζόμενο τεχνικό φυλλάδιο «IVECO EURO CARGO ML190EL32» αφορά τύπο οχήματος, διαθέσιμο σε 15





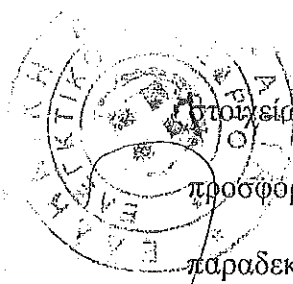
διαφορετικές παραλλαγές διαστάσεων και βαρών, εκ των οποίων η κάθε μία προσφέρεται με τρεις διαφορετικούς τύπους κιβωτίων ταχυτήτων, χωρίς να διευκρινίζεται με σαφήνεια στην τεχνική προσφορά (ούτε και στο προς υπογραφή σχέδιο σύμβασης) ποιά είναι η προσφερόμενη παραλλαγή (κυρίως ακριβείς διαστάσεις, βάρη, κιβώτιο ταχυτήτων), επιπλέον ούτε από το εν λόγω φυλλάδιο, ούτε και από άλλα στοιχεία της προσφοράς, προκύπτουν η ύπαρξη αναλυτικής μελέτης κατανομής φορτίων, η ικανότητα του πλαισίου οχήματος σε ωφέλιμο φορτίο απορριμάτων 7,0 tn, ανάλογα με τη σύνθεση των απορριμάτων, τα παραδοτέα με τα οχήματα παρελκόμενα, οι καμπύλες οικονομίας καυσίμου, ο τρόπος εξαγωγής των καυσαερίων, και ο τύπος, ο κατασκευαστής και οι ικανότητες αξόνων, αναρτήσεων και ελαστικών.

8. Παρά την πρόβλεψη της μελέτης ότι: «Ο κινητήρας θα είναι πετρελαιοκίνητος, τετράχρονος υδρόψυκτος (...) Η ονομαστική ισχύς θα είναι τουλάχιστον 290 Hp και ροπής 1.000Nm. Ο κινητήρας θα διαθέτει στροβιλοσυμπιεστή καυσαερίων (Turbo) με ψύξη αέρα υπερπλήρωσης (Intercooler), η δε χωρητικότητά του θα είναι περίπου 7.500 κυβ. εκατ.» και ότι «Το όχημα θα διαθέτει θέση για τον οδηγό και δύο (2) συνοδηγούς.», από το προσκομισθέν τεχνικό φυλλάδιο συνάγεται ότι ο προσφερόμενος τύπος οχήματος, ανεξαρτήτως παραλλαγής, προσφέρεται με κινητήρα κύβισμου 6.700 κυβ. εκατ. και δεν διαθέτει θέση για δεύτερο συνοδηγό.

9. Για το λόγο αυτό απαιτείται η εκ μέρους της αναθέτουσας Αρχής προσκόμιση των ελλειπόντων, κατά τα ανωτέρω, υπό στοιχ. 4, 5, 6 και 7,







στοιχείων, σε περίπτωση δε που τα, υπό στοιχ. 6 και 7, στοιχεία της τεχνικής προσφοράς δεν υφίστανται, να αιτιολογηθεί ειδικώς η κρίση περί του παραδεκτού της εν λόγω προσφοράς. Επιπλέον, σε σχέση με τις υπό στοιχ. 8 διαπιστώσεις, πρέπει να προσκομισθεί ειδική αιτιολόγηση περί της κρίσεως

του, εγκριθέντος με την 13/06.04.2021 απόφαση της Οικονομικής Επιτροπής, 1ου Πρακτικού της Επιτροπής του Διαγωνισμού ότι η τεχνική προσφορά «πληροί τις απαιτήσεις της διακήρυξης», συνεκτιμωμένου και ότι από αυτήν προκύπτει ότι ο προσφερόμενος κινητήρας είναι ουσιαδώς μικρότερου κυβισμού (6.700 αντί 7.500 κυβικ. εκατ., υπολειπόμενος κατά 10,66%) και δεν διατίθεται θέση για δεύτερο συνοδηγό, με δεδομένο ότι ενδεχόμενη πρόβλεψη των προδιαγραφών αυτών εξ' αρχής θα μπορούσε να οδηγήσει στην προσέλευση περισσότερων υποψηφίων προμηθευτών. Τέλος, πέραν των ανωτέρω, πρέπει να προσκομισθεί και επικαιροποιημένη βεβαίωση ότι δεν έχουν ασκηθεί προσφυγές ή ένδικα βοηθήματα στο πλαίσιο της ελεγχόμενης διαδικασίας, σε καταφατική δε περίπτωση να προσκομιστούν τα σχετικά δικόγραφα.

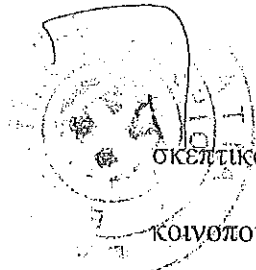
10. Τούτων δοθέντων, το Κλιμάκιο δεν δύναται να σχηματίσει ασφαλή κρίση σχετικώς με την νομιμότητα της υποβλήθεισας για έλεγχο διαδικασίας ανάθεσης και αναβάλλει την έκδοση οριστικής πράξης, μέχρι να συμπληρωθεί αρμοδίως ο φάκελος με τα προεκτεθέντα στοιχεία εντός δεκαπενθημέρου από την κοινοποίηση της παρούσης στην αναθέτουσα Αρχή.

Για τους λόγους αυτούς

Αναβάλλει την έκδοση οριστικής πράξης και

A.K/prx.k16.21/343φ





Διατάσσει τη συμπλήρωση του φακέλου με τα αναφερόμενα στο σκεπτικό της παρούσας στοιχεία εντός δεκαπέντε (15) ημερών από την κοινοποίησή της στην αναθέτουσα Αρχή.

**Η ΠΡΟΕΔΡΟΣ**

**Ο ΕΙΣΗΓΗΤΗΣ**

**ΔΕΣΠΟΙΝΑ ΚΑΒΒΑΔΙΑ - ΚΩΝΣΤΑΝΤΑΡΑ ΚΩΝΣΤΑΝΤΙΝΟΣ ΡΟΝΤΟΓΙΑΝΝΗΣ**

Για την ακεραιότητα  
Αθήνα 15/09/2024  
Η Γραμματέας του  
ΕΠΕΤΕ & Ε ΚΑΙΜΑΚΗΡΙΝ



**ΜΑΡΙΝΑ ΠΕΤΡΟΥ**

