



ΕΛΛΗΝΙΚΗ ΔΗΜΟΚΡΑΤΙΑ
 ΑΠΟΚΕΝΤΡΩΜΕΝΗ ΔΙΟΙΚΗΣΗ ΜΑΚΕΔΟΝΙΑΣ-ΘΡΑΚΗΣ
 ΓΕΝΙΚΗ Δ/ΝΣΗ ΕΣΩΤΕΡΙΚΗΣ ΛΕΙΤΟΥΡΓΙΑΣ
 Δ/ΝΣΗ ΔΙΟΙΚΗΣΗΣ
 ΤΜΗΜΑ ΔΙΟΙΚΗΤΙΚΟ-ΟΙΚΟΝΟΜΙΚΟ Ν. ΕΒΡΟΥ
 Ταχ. Δ/νση: Λ. Δημοκρατίας 338Β
 Τ. Κ.: 68100 Αλεξανδρούπολη
 Πληροφορίες: Μ. Καρυπίδης
 Τηλέφωνο: 2313309932
 e-mail: mkarip@damt.gov.gr

ΑΔΑ :
 Αλεξανδρούπολη, 23/05/2022

Αριθμ. Πρωτ. : 151278

ΚΟΙΝ :

- 1) Δήμο Αλεξανδρούπολης
(με αποδεικτικό παραλαβής)
- 2) Προέδρο και Αντιπρόεδρο του
Δημοτικού Συμβουλίου
(με αποδεικτικό παραλαβής)
- 3) Δήμαρχο κ. Ιωάννη Ζαμπούκη και
λοιπών δημοτικών συμβούλων
(δια του δήμου Αλεξανδρούπολης
με αποδεικτικό παραλαβής)

ΘΕΜΑ : Εξέταση προσφυγής κατά της αριθμ. 43/2022 απόφασης του δημοτικού συμβουλίου του δήμου Αλεξανδρούπολης.

ΑΠΟΦΑΣΗ

Ο Συντονιστής Αποκεντρωμένης Διοίκησης Μακεδονίας - Θράκης

Έχοντας υπόψη:

1. Τις διατάξεις του Ν. 3852/2010 «Νέα Αρχιτεκτονική της Αυτοδιοίκησης και της Αποκεντρωμένης Διοίκησης - Πρόγραμμα Καλλικράτης».
2. Τις διατάξεις του Π.Δ 142/2010 «Οργανισμός της Αποκεντρωμένης Διοίκησης Μακεδονίας -Θράκης».
3. Τις διατάξεις του Ν.4555/18 (Μεταρρύθμιση του θεσμικού πλαισίου της Τοπικής Αυτοδιοίκησης - Εμβάθυνση της Δημοκρατίας - Ενίσχυση της Συμμετοχής - Βελτίωση της οικονομικής και αναπτυξιακής λειτουργίας των Ο.Τ.Α. [Πρόγραμμα «ΚΛΕΙΣΘΕΝΗΣ Ι»]... .).
4. Τις διατάξεις του Ν. 3463/06.
5. Τις διατάξεις του Ν. 4623/19.
6. Τις διατάξεις του Ν. 4635/19.
7. Την από 07-04-2022 (ημερομηνία εισόδου στην υπηρεσία μας) προσφυγή του Δήμαρχου κ. Ιωάννη Ζαμπούκη και των λοιπών δημοτικών συμβούλων κατά της αριθμ. 43/2022 απόφασης του δημοτικού συμβουλίου του δήμου Αλεξανδρούπολης.
8. Την σε ορθή επανάληψη αριθμ. 43/2022 απόφαση του δημοτικού συμβουλίου του δήμου Αλεξανδρούπολης αναφορικά με την Δυτική Χερσαία Ζώνη.
9. Το από 28-04-2022 έγγραφο του αντιπροέδρου του δημοτικού συμβουλίου Αλεξανδρούπολης με το οποίο εστάλησαν οι απόψεις του επί της εν λόγω προσφυγής.
10. Την αριθ.14138/15-5-2017 (ΦΕΚ 250/τ.Υ.Ο.Δ.Δ/26-5-2017 ΑΔΑ: ΩΩ09465ΧΘ7-ΗΜΞ) απόφαση του Υπουργού Εσωτερικών για το διορισμό του Συντονιστή της Α.Δ.Μ.Θ.
11. Τις διατάξεις των άρθρων 28 του 28Α του Ν.4325/15 (ΦΕΚ 47/Α΄/2015).
12. Την αριθμ. 35748/30-05-2017 (ΦΕΚ 1971 τ΄Β/07-06-2017) απόφαση του Συντονιστή Αποκεντρωμένης Διοίκησης Μακεδονίας - Θράκης περί "Ανάθεση άσκησης αρμοδιοτήτων σε οργανικές μονάδες της Αποκεντρωμένης Διοίκησης

Μακεδονίας - Θράκης και παροχή εξουσιοδότησης υπογραφής πράξεων και εγγράφων «Με εντολή Συντονιστή» στους προϊσταμένους των οργανικών μονάδων της Αποκεντρωμένης Διοίκησης Μακεδονίας - Θράκης».

Επειδή

Στις διατάξεις του άρθρου 118 του Ν. 4555/18 ορίζεται ότι «Το άρθρο 227 του ν. 3852/2010 αντικαθίσταται ως εξής: «Άρθρο 227 Ειδική διοικητική προσφυγή - Αιτήσεις θεραπείας 1. Οποιοσδήποτε έχει έννομο συμφέρον μπορεί να προσβάλει τις αποφάσεις των συλλογικών ή μονομελών οργάνων των δήμων, των περιφερειών, των νομικών προσώπων αυτών, καθώς και των συνδέσμων τους, για λόγους νομιμότητας, ενώπιον του Επόπτη Ο.Τ.Α., μέσα σε προθεσμία δεκαπέντε (15) ημερών από τη δημοσίευση της απόφασης ή την ανάρτησή της στο διαδίκτυο ή από την κοινοποίησή της ή αφότου έλαβε πλήρη γνώση αυτής. Ατομικές πράξεις κοινοποιούνται στον ενδιαφερόμενο με απόδειξη παραλαβής και αναφέρουν υποχρεωτικά ότι κατ' αυτών χωρεί ειδική προσφυγή για λόγους νομιμότητας ενώπιον του Επόπτη Ο.Τ.Α. μέσα σε προθεσμία δεκαπέντε (15) ημερών.... 4. Δικαίωμα για την άσκηση της ειδικής διοικητικής προσφυγής τεκμαίρεται ότι έχουν όλοι οι αιρετοί του οικείου δήμου ή περιφέρειας, ανεξάρτητα από το εάν έλαβαν μέρος στη συνεδρίαση κατά την οποία ελήφθη η προσβαλλόμενη απόφαση, εφόσον δεν την υπερψήφισαν. Δικαίωμα έχουν ομοίως οι συνδικαλιστικές οργανώσεις εργαζομένων στην Τοπική Αυτοδιοίκηση πρώτου ή δεύτερου βαθμού, καθώς και νομικά πρόσωπα μη κερδοσκοπικού χαρακτήρα, που επιδιώκουν σύμφωνα με το καταστατικό τους περιβαλλοντικούς, πολιτιστικούς και εν γένει κοινωνικούς σκοπούς.».

Στις διατάξεις του άρθρου 131 του Ν. 4555/18 ορίζεται ότι «Το άρθρο 238 του ν. 3852/2010 αντικαθίσταται ως εξής: «Άρθρο 238 Εποπτεία των Ο.Τ.Α. μέχρι την έναρξη λειτουργίας της ΑΥΕ Ο.Τ.Α. - Μετάταξη στην ΑΥΕ Ο.Τ.Α. προσωπικού των Αποκεντρωμένων Διοικήσεων - Έναρξη λειτουργίας ΑΥΕ Ο.Τ.Α. 1. Μέχρι την έναρξη λειτουργίας της ΑΥΕ Ο.Τ.Α. ο έλεγχος νομιμότητας των πράξεων, κατά τα άρθρα 225 έως 227, ασκείται από τον Συντονιστή της οικείας Αποκεντρωμένης Διοίκησης και τις Ειδικές Επιτροπές του άρθρου 152 του Κώδικα Δήμων και Κοινοτήτων (ν. 3463/2006, Α' 114), οι οποίες βρίσκονται στις έδρες των περιφερειών που ανήκουν στην ανωτέρω Αποκεντρωμένη Διοίκηση, καθώς και τις Επιτροπές Ελέγχου των Πράξεων του άρθρου 68 του Κώδικα Νομαρχιακής Αυτοδιοίκησης (π.δ. 30/1996, Α' 21), που βρίσκονται στην έδρα της οικείας Αποκεντρωμένης Διοίκησης....».

Η αριθμ. 43/22 απόφαση του δημοτικού συμβουλίου του δήμου Αλεξανδρούπολης αναρτήθηκε στην «ΔΙΑΥΓΕΙΑ» στις 29-03-2022. Η εν λόγω προσφυγή, κατά της ανωτέρω αποφάσεως πρωτοκολλήθηκε στην υπηρεσία μας στις 07-04-2022, σύμφωνα με τις ανωτέρω διατάξεις, εντός της προθεσμίας που προβλέπεται από τις ανωτέρω διατάξεις και επομένως είναι εμπρόθεσμη και εξετάζεται περαιτέρω.

Το έννομο συμφέρον των προσφευγόντων είναι πρόδηλο, ως εκ της ιδιότητάς τους ως δημοτικών συμβούλων που δεν είχαν υπερψηφίσει την προσβαλλόμενη απόφαση και δημοτών γενικότερα του Δήμου Αλεξανδρούπολης, παραδεκτά εξετάζεται η προσφυγή τους.

Οι προσφεύγοντες προσβάλουν την αριθμ. 43/22 απόφαση του δημοτικού συμβουλίου του δήμου Αλεξανδρούπολης και ζητούν την ακύρωσή της διότι θεωρούν ότι α) τον δήμο ενώπιον του Οργανισμού Λιμένα Αλεξανδρούπολης για διεκδικήσεις του δήμου μπορεί να εκπροσωπήσει μόνο ο Δήμαρχος, η επιτροπή συγκροτήθηκε χωρίς προηγούμενη εισήγηση του πρόεδρου του δημοτικού συμβουλίου, χωρίς την προβλεπόμενη διαδικασία των αρ. 229 παρ. 9 Ν.4635/2019(φεκ Α167/30-10-2019) και της παραγράφου 1 του άρθρου 6 το Ν. 4623/19 σε συνδυασμό με το αρ. 70 του Ν.3852/2010, β) η απόφαση λήφθηκε κατά παράβαση του άρθρου 11 του κανονισμού λειτουργίας του δημοτικού συμβουλίου με το οποίο καθορίστηκαν οι επιτροπές του αρ. 70 του Ν.3852/2010, και γ) ο πρόεδρος της κοινότητα Αλεξανδρούπολης αν και είχε

κλητευθεί κατά την συζήτηση, δεν ζητήθηκε η ψήφος του στην ψηφοφορία για την λήψη της προσαλλόμενης απόφασης του δημοτικού συμβουλίου.

Α. Ως προς πρώτο λόγο της προσφυγής για την εκπροσώπηση του δήμου και την συγκρότηση της επιτροπής.

Στις διατάξεις του άρθρου 70 (Επιτροπές του δημοτικού συμβουλίου) του Ν.3852/10 όπως ισχύουν ορίζεται ότι «1. Το δημοτικό συμβούλιο μπορεί, κατόπιν εισήγησης του προέδρου του, να συγκροτεί επιτροπές για την επεξεργασία και την εισήγηση ενώπιόν του θεμάτων της αρμοδιότητάς του. 2. Στις επιτροπές προεδρεύει δημοτικός σύμβουλος που ορίζεται με την απόφαση της συγκρότησης. Σε αυτές μετέχουν σύμβουλοι που προτείνονται από όλες τις δημοτικές παρατάξεις του δημοτικού συμβουλίου, υπάλληλοι της αρμόδιας διεύθυνσης του δήμου, καθώς και ιδιώτες εμπειρογνώμονες στα θέματα της επιτροπής και εκπρόσωποι κοινωνικών φορέων της περιοχής. 4. Θέματα που έχουν εγγραφεί στην ημερήσια διάταξη, ύστερα από πρόταση του δημάρχου ή του ενός πέμπτου (1/5) των μελών του δημοτικού συμβουλίου, μπορούν να παραπεμφθούν σε επιτροπή με απόφαση του δημοτικού συμβουλίου, με την οποία καθορίζεται και προθεσμία για την υποβολή σχετικής μελέτης ή εισηγήσεως. Θέματα που εισάγει προς συζήτηση η οικονομική επιτροπή ή η επιτροπή ποιότητας ζωής, παραπέμπονται σε επιτροπή μόνο αν τη σχετική απόφαση λάβει η απόλυτη πλειοψηφία του συνολικού αριθμού των μελών του δημοτικού συμβουλίου. Πλην των ανωτέρω θεμάτων, ο πρόεδρος δύναται να παραπέμψει σε επιτροπή οποιοδήποτε άλλο θέμα και πριν από την εγγραφή του στην ημερήσια διάταξη.».

Στις διατάξεις της παρ. 9 του άρθρου 229 (Επείγουσες ρυθμίσεις θεμάτων οικονομικής λειτουργίας και προσωπικού Ο.Τ.Α.) του Ν.4635/19 όπως ισχύουν ορίζεται ότι «9. Οι διατάξεις των δύο πρώτων εδαφίων της παραγράφου 1 του άρθρου 6 του ν. 4623/2019 (Α' 134) ισχύουν αναλόγως και για τη σύσταση των επιτροπών του άρθρου 70 του ν. 3852/2010 (Α' 87), καθώς και τη συμμετοχή αιρετών εκπροσώπων του δήμου σε επιτροπές και συλλογικά όργανα νομικών προσώπων, κληροδοτημάτων και σωματείων που συστήνονται και λειτουργούν με νομοθετήματα του Υπουργείου Εσωτερικών ή άλλων Υπουργείων.».

Στις διατάξεις του άρθρου 6 (Ρυθμίσεις για τη συγκρότηση των διοικητικών συμβουλίων των νομικών προσώπων των Ο.Τ.Α. και των συνδέσμων τους) του Ν.4623/19 όπως ισχύουν ορίζεται ότι «1. Όπου στις διατάξεις νόμων, προεδρικών διαταγμάτων και λοιπών κανονιστικών πράξεων, προβλέπεται ο ορισμός μελών στη διοίκηση των νομικών προσώπων των δήμων και των περιφερειών, καθώς και των συνδέσμων τους, κατά συγκεκριμένη αναλογία, τα τρία πέμπτα επί του συνόλου των μελών με τους αναπληρωτές τους, συμπεριλαμβανομένου του προέδρου του διοικητικού συμβουλίου, ορίζονται από τον δήμαρχο ή τον περιφερειάρχη, αντίστοιχα. Τα υπόλοιπα μέλη, αφαιρουμένων τυχόν μελών που ορίζονται εκ της θέσεώς τους (ex officio) ή υποδεικνύονται από φορείς, ορίζονται από τις λοιπές παρατάξεις με μεταξύ τους ψηφοφορία. Σε κάθε περίπτωση, οι λοιπές παρατάξεις συμμετέχουν στα συμβούλια με τουλάχιστον ένα (1) μέλος συνολικά....».

Στις διατάξεις του άρθρου 65 (Αρμοδιότητες του δημοτικού συμβουλίου) του Ν.3852/10 όπως ισχύουν ορίζεται ότι «1. Το δημοτικό συμβούλιο αποφασίζει για όλα τα θέματα που αφορούν το δήμο, εκτός από εκείνα που ανήκουν εκ του νόμου στην αρμοδιότητα του δημάρχου ή άλλου οργάνου του δήμου ή το ίδιο το δημοτικό συμβούλιο μεταβίβασε σε επιτροπή του.».

Στις διατάξεις του άρθρου 58 (Αρμοδιότητες του δημοτικού συμβουλίου) του Ν.3852/10 όπως ισχύουν ορίζεται ότι «1. Ο δήμαρχος προασπίζει τα τοπικά συμφέροντα, κατευθύνει τις δράσεις του δήμου για την υλοποίηση του σχεδίου ανάπτυξης, διασφαλίζει την ενότητα της τοπικής κοινωνίας και ασκεί τα καθήκοντά του με γνώμονα τις αρχές της διαφάνειας και της αποτελεσματικότητας. Ειδικότερα, ο δήμαρχος: α) Εκπροσωπεί το δήμο στα δικαστήρια και σε κάθε δημόσια αρχή....».

Στο εισηγητικό μέρος της σε ορθή επανάληψη αριθμ. 43/22 απόφαση του δημοτικού συμβουλίου του δήμου Αλεξανδρούπολης αναφέρεται «Ο Αντιπρόεδρος του Δημοτικού Συμβουλίου κ. Βαταμίδης Ιωάννης κήρυξε την έναρξη της συνεδρίασης. Ο Αντιπρόεδρος του Δημοτικού Συμβουλίου, κ. Βαταμίδης Ιωάννης, εισηγούμενος το 2ο θέμα της ημερήσιας διάταξης «**Δυτική Χερσαία Ζώνη**» δίνει το λόγο στον ανεξάρτητο Δημοτικό Σύμβουλο, κ. Μιχαηλίδη Παύλο, ο οποίος, ως εισηγητής του θέματος, λέει τα εξής:...».

Στο αποφασιστικό μέρος της σε ορθή επανάληψη αριθμ. 43/22 απόφαση του δημοτικού συμβουλίου του δήμου Αλεξανδρούπολης αναφέρεται «**ΑΠΟΦΑΣΙΖΕΙ Α.** Τη διεκδίκηση για τον «αποχαρακτηρισμό» της δυτικής χερσαίας ζώνης σύμφωνα με τις διατάξεις του άρθρου 21 του Ν. 2971/2001 και σε εφαρμογή του υπ' αριθμ.3133.6/28669/17/20-4-2017 εγγράφου του Υπουργείου Ναυτιλίας. Η απόφαση αυτή συνοδευόμενη από το σχετικό τοπογραφικό διάγραμμα στο οποίο θα προσδιορίζεται επακριβώς ο ζητούμενος χώρος, θα κοινοποιηθεί στην διοίκηση του Οργανισμού Λιμένα Αλεξανδρούπολης (Ο.Λ.Α. Α.Ε.). Σε περίπτωση θετικής ανταπόκρισης, το αίτημα θα μεταβιβασθεί στην Αποκεντρωμένη διοίκηση της ΑΜΘ για τον οριστικό αποχαρακτηρισμό του χώρου και τη μεταβίβαση της κυριότητας ολόκληρης της περιοχής στους δημότες της Αλεξανδρούπολης. **Β.** Τη συγκρότηση διαπαραταξιακής επιτροπής, για τη διεκδίκηση της δυτικής χερσαίας ζώνης, η οποία θα αποτελείται από τους κ.κ. Λαμπάκη Ευάγγελο, Μυτιληνό Ευάγγελο, Δευτεραίο Σάββα, Μιχαηλίδη Παύλο και Αραμπατζή Κυριάκο.».

Στις ανωτέρω διατάξεις ορίζεται ότι οι επιτροπές που συστήνει το δημοτικό συμβούλιο με το άρθρο 70 του ν.3852/10 εισηγούνται από τον πρόεδρο του δημοτικού συμβουλίου, τα τρία πέμπτα των μελών τους ορίζονται από τον δήμαρχο και ότι δήμαρχος προασπίζεται τα τοπικά συμφέροντα του δήμου και εκπροσωπεί τον δήμο σε κάθε δημόσια αρχή.

Με την σε ορθή επανάληψη αριθμ. 43/22 απόφαση του δημοτικού συμβουλίου του δήμου Αλεξανδρούπολης αποφασίζεται η διεκδίκηση για τον «αποχαρακτηρισμό» της δυτικής χερσαίας ζώνης, καθορίζεται η διαδικασία διεκδίκησης και η εκτέλεση αυτής. Επιπλέον, συγκροτείται και διαπαραταξιακή επιτροπή για την εν λόγω διεκδίκηση της δυτικής χερσαίας ζώνης από τον Οργανισμό Λιμένα Αλεξανδρούπολης (Ο.Λ.Α. Α.Ε.). Η εισήγηση για συγκρότηση της επιτροπής δεν έγινε από τον πρόεδρο ούτε τον αντιπρόεδρο του δημοτικού συμβουλίου που κήρυξε την έναρξη της συνεδρίασης, όλα τα μέλη της επιτροπής ορίστηκαν από το δημοτικό συμβούλιο και κανένα από τον δήμαρχο, η επιτροπή συγκροτήθηκε χωρίς την συναίνεση του αποχωρήσαντα δημάρχου και χωρίς την συμμετοχή του ίδιου στην επιτροπή. Δηλαδή διενεργείται όλη η διαδικασία διεκδίκησης και εκτέλεσης του εν λόγω αποχαρακτηρισμού από το δημοτικό συμβούλιο και την συγκροτηθείσα επιτροπή χωρίς την άμεση ή έμμεση προάσπιση των δικαιωμάτων του δήμου από τον δήμαρχο, χωρίς την άμεση ή έμμεση εκπροσώπηση του δήμου από τον δήμαρχο στην επιδιωκόμενη διεκδίκηση από τον Ο.Λ.Α. Α.Ε. καθώς και συγκρότηση επιτροπής χωρίς εισήγηση προέδρου Δ.Σ. και χωρίς να ορίζονται από τον δήμαρχο τα προβλεπόμενα μέλη, κατά παράβαση όλων των ανωτέρω διατάξεων.

Κρίνουμε τον πρώτο λόγο της προσφυγής, ως βάσιμο.

Β. Ως προς δεύτερο λόγο της προσφυγής για την μη εφαρμογή του κανονισμού του δημοτικού συμβουλίου.

Στις διατάξεις του άρθρου 70 (Επιτροπές του δημοτικού συμβουλίου) του Ν.3852/10 όπως ισχύουν ορίζεται ότι «1. Το δημοτικό συμβούλιο μπορεί, κατόπιν εισήγησης του προέδρου του, να συγκροτεί επιτροπές για την επεξεργασία και την εισήγηση ενώπιόν του θεμάτων της αρμοδιότητάς του. 2. Στις επιτροπές προεδρεύει δημοτικός σύμβουλος που ορίζεται με την απόφαση της συγκρότησης. Σε αυτές μετέχουν σύμβουλοι που προτείνονται από όλες τις δημοτικές παρατάξεις του δημοτικού συμβουλίου, υπάλληλοι της αρμόδιας διεύθυνσης του δήμου, καθώς και ιδιώτες εμπειρογνώμονες στα θέματα της επιτροπής και εκπρόσωποι κοινωνικών φορέων της περιοχής... 4. Θέματα που έχουν εγγραφεί στην ημερήσια διάταξη, ύστερα από πρόταση

του δημάρχου ή του ενός πέμπτου (1/5) των μελών του δημοτικού συμβουλίου, μπορούν να παραπεμφθούν σε επιτροπή με απόφαση του δημοτικού συμβουλίου, με την οποία καθορίζεται και προθεσμία για την υποβολή σχετικής μελέτης ή εισηγήσεως. Θέματα που εισάγει προς συζήτηση η οικονομική επιτροπή ή η επιτροπή ποιότητας ζωής, παραπέμπονται σε επιτροπή μόνο αν τη σχετική απόφαση λάβει η απόλυτη πλειοψηφία του συνολικού αριθμού των μελών του δημοτικού συμβουλίου. Πλην των ανωτέρω θεμάτων, ο πρόεδρος δύναται να παραπέμψει σε επιτροπή οποιοδήποτε άλλο θέμα και πριν από την εγγραφή του στην ημερήσια διάταξη.».

Στην αριθμ. 312/2012 (έγκριση κανονισμού λειτουργίας του δημοτικού συμβουλίου) απόφαση του δημοτικού συμβουλίου του δήμου Αλεξανδρούπολης αναφέρεται « Άρθρο 11 Σύσταση Επιτροπών Δημοτικού Συμβουλίου 1. Συγκροτούνται οι κατωτέρω επιτροπές σύμφωνα με τις διατάξεις του άρθρου 70 του Ν. 3852/2010. α) Επιτροπή Τουριστικής Ανάπτυξης, με αρμοδιότητα την επεξεργασία και εισήγηση στο Δημοτικό Συμβούλιο θεμάτων τουριστικής ανάπτυξης, (αφορά υποχρέωση μόνο για τουριστικούς δήμους) β) Επιτροπή Κοινωνικής Προστασίας, Μέριμνας και Αλληλεγγύης γ) Επιτροπή Πολιτισμού δ) Επιτροπή Αθλητισμού και Νεολαίας ε) Επιτροπή Περιβάλλοντος και Αισθητικής στ) Επιτροπή Κυκλοφοριακών Ρυθμίσεων ζ) Επιτροπή Δημοτικών Έργων - Σχεδίου Πόλης η) Επιτροπή Ανάπτυξης Εμπορίου και Φυσικών Πόρων θ) Επιτροπή Σωματικής και Ψυχικής Υγείας ι) Επιτροπή Ονομασίας και Μετονομασίας συνοικιών, οδών και πλατειών ια) Επιτροπή Ευρωπαϊκών Προγραμμάτων και Συνεργασιών ιβ) Επιτροπή Παιδείας ιγ) Επιτροπή Διαχείρισης Κρίσεων 2. Στις επιτροπές μετέχουν σύμβουλοι που προτείνονται από όλες τις δημοτικές παρατάξεις του Δημοτικού Συμβουλίου, υπάλληλοι της αρμόδιας διεύθυνσης του Δήμου, καθώς και ιδιώτες εμπειρογνώμονες στα θέματα της επιτροπής και εκπρόσωποι κοινωνικών φορέων της περιοχής. 3. Οι επιτροπές αποτελούνται από 7 έως 13 μέλη, στις οποίες θα συμμετέχουν δημοτικοί σύμβουλοι μέλη Δημοτικών & Τοπικών Κοινοτήτων, εκπρόσωποι φορέων, ιδιώτες και υπάλληλοι του δήμου. 4. Στις επιτροπές προεδρεύει δημοτικός σύμβουλος, που ορίζεται με την απόφαση της συγκρότησης. 5. Οι Επιτροπές μελετούν θέματα αρμοδιότητας τους που παραπέμψει σε αυτές το Δημοτικό Συμβούλιο ύστερα από πρόταση του Δημάρχου. Το Δημοτικό Συμβούλιο καθορίζει προθεσμία για την υποβολή σχετικής μελέτης ή εισήγησης. 6. Ο Πρόεδρος του Δημοτικού Συμβουλίου μπορεί να παραπέμψει σε επιτροπή οποιοδήποτε άλλο θέμα, πριν αυτό εγγραφεί προς συζήτηση στην ημερήσια διάταξη. 7. Θέματα, που εισάγει προς συζήτηση στο Δημοτικό Συμβούλιο η Οικονομική Επιτροπή ή η Επιτροπή Ποιότητας Ζωής, δεν παραπέμπονται σε επιτροπή του παρόντος. 8. Οι επιτροπές βρίσκονται σε απαρτία και συνεδριάζουν νόμιμα, όταν τα παρόντα μέλη είναι περισσότερα από τα απόντα. Λαμβάνουν από τις υπηρεσίες του δήμου τα στοιχεία και τις πληροφορίες που ζητούν για τη διευκόλυνση του έργου τους, δια του προέδρου του Δημοτικού Συμβουλίου, κατόπιν συνεργασίας με τον πρόεδρο της κάθε επιτροπής. 9. Οι Επιτροπές διατυπώνουν την άποψή τους με έκθεση τους, στην οποία αναγράφονται και τυχόν διαφορετικές απόψεις που διαμορφώθηκαν σε αυτή. Η έκθεση υποβάλλεται εντός της τασσόμενης προθεσμίας. Εάν η Επιτροπή καθυστερήσει να υποβάλλει τη σχετική έκθεση, ο Πρόεδρος του Δημοτικού Συμβουλίου μπορεί να εγγράψει το θέμα στην ημερήσια διάταξη και χωρίς την έκθεση της Επιτροπής. Για λοιπά θέματα λειτουργίας τους εφαρμόζονται οι διατάξεις του Ν. 2690/1999. 10. Στις ανωτέρω επιτροπές, εφόσον κριθεί αναγκαίο, μπορεί να ορίζεται με απόφαση του Δημάρχου δημοτικός υπάλληλος για διοικητική υποστήριξη.».

Στις ανωτέρω διατάξεις καθορίζεται ότι το δημοτικό συμβούλιο δύναται να συγκροτεί επιτροπές χωρίς κανένα περιορισμό ως προς το είδος, τον αριθμό, το περιεχόμενο και το αντικείμενο των υπό σύσταση επιτροπών. Συνεπώς, ο νόμος παρέχει στο δημοτικό συμβούλιο την δυνατότητα να συγκροτεί όσες επιτροπές επιθυμεί με οποιοδήποτε αντικείμενο και περιεχόμενο για την επεξεργασία και την εισήγηση θεμάτων της αρμοδιότητάς του.

Με τον εγκεκριμένο κανονισμό λειτουργίας του δημοτικού συμβουλίου συγκροτούνται μια σειρά από επιτροπές σύμφωνα με τις διατάξεις του άρθρου 70 του Ν.

3852/2010. Οι επιτροπές αυτές συγκροτήθηκαν προς εξυπηρέτηση και διευκόλυνση τις λειτουργίας του δημοτικού συμβουλίου χωρίς να καθορίζονται περιορισμοί και απαγορεύσεις σύστασης άλλων επιτροπών πέραν των καθορισμένων. Άλλωστε, ο κανονισμός λειτουργίας του δημοτικού συμβουλίου δεν δύναται να περιορίζει και να καταργεί δικαιώματα που πηγάζουν από συγκεκριμένες διατάξεις νόμου.

Βάσει των όλων των ανωτέρω το δημοτικό συμβούλιο δύναται να συγκροτεί και άλλες επιτροπές του άρθρου 70 του Ν. 3852/2010 πέραν αυτών που έχουν συγκροτηθεί με τον κανονισμό λειτουργίας του δημοτικού συμβουλίου.

Κρίνουμε το δεύτερο λόγο της προσφυγής ως αβάσιμο.

Γ. Ως προς τρίτο λόγο της προσφυγής για την συμμετοχή του προέδρου της κοινότητας Αλεξανδρούπολης στην ψηφοφορία.

Στις διατάξεις του άρθρου 81 (Αρμοδιότητες προέδρου συμβουλίου κοινότητας άνω των τριακοσίων (300) κατοίκων) του Ν.3852/10 όπως ισχύουν ορίζεται «Ο πρόεδρος του συμβουλίου κοινότητας άνω των τριακοσίων (300) κατοίκων, πέρα από τις αρμοδιότητες εκείνες που προβλέπονται από άλλες διατάξεις, ασκεί και τις εξής αρμοδιότητες: α) Εκπροσωπεί το συμβούλιο της κοινότητας. β) Ασκεί κάθε αρμοδιότητα που του ανατίθεται από τον δήμαρχο. Μεταφέρει και παρουσιάζει στον δήμαρχο και στα άλλα αρμόδια όργανα του δήμου τα προβλήματα της κοινότητας, συνεργάζεται με τον δήμαρχο, τους αντιδημάρχους και τις αρμόδιες δημοτικές υπηρεσίες, προκειμένου να προετοιμάσει κάθε θέμα που θα συζητηθεί στο συμβούλιο της κοινότητας, παρακολουθεί την προώθηση από το δήμο των θεμάτων που αναφέρονται στις αποφάσεις του συμβουλίου που έχουν σταλεί σε αυτόν. Συμμετέχει στις συνεδριάσεις του δημοτικού συμβουλίου, στις οποίες καλείται υποχρεωτικά με δικαίωμα ψήφου, όταν στην ημερήσια διάταξη περιλαμβάνεται θέμα που αφορά ειδικά την αντίστοιχη κοινότητα.

Στις διατάξεις της παρ. 8. του άρθρου 67 (Σύγκληση του δημοτικού συμβουλίου) του Ν.3852/10 όπως ισχύουν ορίζεται «8. Στις συνεδριάσεις του δημοτικού συμβουλίου, όταν συζητούνται θέματα που αφορούν κοινότητα ή κοινότητες του δήμου, προσκαλούνται και οι πρόεδροι των συμβουλίων ή οι πρόεδροι των αντίστοιχων κοινοτήτων, οι οποίοι, στην περίπτωση αυτή, μετέχουν στη συζήτηση με δικαίωμα ψήφου.».

Στην από 28-04-2022 έγγραφη απάντηση του αντιπροέδρου του Δ.Σ. επί της προσφυγής αναφέρεται «...Κατά την συνεδρίαση του Δημοτικού Συμβουλίου την 14^η Μαρτίου 2022, ημέρα κατά την οποία ελήφθη η προσβαλλομένη απόφαση, προήδρευσα ως αντιπρόεδρος λόγω απουσίας του προέδρου. Ως προς τον λόγο ακύρωσης διότι δεν ψήφισε ο Πρόεδρος της Δημοτικής Κοινότητας Αλεξανδρούπολης, αναφέρω ότι ο συγκεκριμένος ήταν απών κατά την συνεδρίαση όπως προκύπτει από τα επίσημα πρακτικά της συνεδρίασης αλλά και από την προσβαλλόμενη απόφαση και κατά συνέπεια δεν ήταν δυνατόν να ψηφίσει....».

Στην σε ορθή επανάληψη αριθμ. 43/2022 απόφαση του δημοτικού συμβουλίου αναφέρεται «...Το Δημοτικό Συμβούλιο, αφού βρέθηκε σε νόμιμη απαρτία (σε σύνολο αριθμού συμβούλων 41 παρευρίσκονταν οι 38, αποτελούντες την απόλυτη πλειοψηφία αυτού) σύμφωνα με τις διατάξεις του άρθρου 96, παράγραφος 2, του Ν.3463/8-6-2006 «Το συμβούλιο έχει απαρτία όταν είναι παρόν το ήμισυ πλέον ενός του αριθμού των μελών του», εισέρχεται στην συζήτηση των θεμάτων, παρόντος του Δημάρχου κ. Ιωάννη Ζαμπούκη.

Ο Αντιπρόεδρος του Δημοτικού Συμβουλίου κ. Βαταμίδης Ιωάννης κήρυξε την έναρξη της συνεδρίασης....».

Στην εν λόγω προσφυγή κατά της προσβαλλόμενης απόφασης αναφέρεται «...από την επισκόπηση της παραπάνω απόφασης προκύπτει ότι ο πρόεδρος της Δημοτικής Κοινότητας Αλεξανδρούπολης κ. Ναϊτίδης Ιωάννης, ενώ το θέμα της διεκδίκησης της Δυτικής Χερσαίας Ζώνης του Λιμένα Αλεξανδρούπολης αφορά θέμα της δημοτικής Κοινότητας Αλεξανδρούπολης, δεν ζητήθηκε η ψήφος του, αν και είχε κλητευθεί κατά την συζήτηση....».

Στις ανωτέρω διατάξεις ορίζεται ότι όταν στο δημοτικό συμβούλιο συζητούνται θέματα που αφορούν κοινότητα του δήμου προσκαλείται υποχρεωτικά και ο πρόεδρος της Κοινότητας. **Η υποχρέωση που επιβάλλεται από τον νόμο αφορά μόνο την πρόσκληση του προέδρου της Κοινότητας.** Παρέχεται στον πρόεδρο της κοινότητας το δικαίωμα του ψήφου χωρίς να απαιτείται για την λήψη της εν λόγω απόφασης η υποχρεωτική ψήφος του προέδρου της κοινότητας.

Βάσει των ανωτέρω ο πρόεδρος της κοινότητας Αλεξανδρούπολης προσκλήθηκε για να συμμετέχει στην συζήτηση του θέματος που αφορούσε την προσβαλλόμενη απόφαση αλλά αυτός ήταν απών δεν συμμετείχε και συνεπώς δεν ψήφισε κατά την λήψη της απόφασης αυτής χωρίς καμία παραβίαση των εν λόγω διατάξεων περί συμμετοχής και ψήφησης του προέδρου κοινότητας στο δημοτικό συμβούλιο για θέμα που αφορά την κοινότητα.

Κρίνουμε το τρίτο λόγο της προσφυγής ως αβάσιμο.

Αποφασίζουμε

Αποδεχόμαστε, την από 07-04-2022 (ημερομηνία εισόδου στην υπηρεσία μας) προσφυγή του Δήμαρχου κ. Ιωάννη Ζαμπούκη και των λοιπών δημοτικών συμβούλων κατά της αριθμ. 43/2022 απόφασης του δημοτικού συμβουλίου του δήμου Αλεξανδρούπολης και ακυρώνουμε την σε ορθή επανάληψη αριθμ. 43/2022 απόφαση του δημοτικού συμβουλίου του δήμου Αλεξανδρούπολης αναφορικά με την Δυτική Χερσαία Ζώνη, για τους λόγους που αναφέρονται στο σκεπτικό της παρούσης απόφασης.

Κατά της απόφασης αυτής μπορείτε να προσφύγετε εντός (1) ενός μηνός από την κοινοποίηση αυτής στην Ειδική Επιτροπή του άρθρου 152 του Ν. 3463/2006, που εδρεύει στην οδό Παρασίου 4 Τ.Κ. 69100 Κομοτηνή.

**Ο Συντονιστής
Αποκεντρωμένης Διοίκησης
Μακεδονίας - Θράκης**

Δρ. Ιωάννης Κ. Σάββας